



Aan
De minister van Financiën van Sint Maarten

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

Datum
13 september 2023

Ons kenmerk
Cft 202300092

Pagina
1/6

Uw kenmerk

Bijlage
2

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Onderwerp
Reactie op de tweede uitvoeringsrapportage 2023

Geachte heer Irion,

Op 30 augustus 2023 ontving het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Cft) de uitvoeringsrapportage (UR) over het tweede kwartaal van 2023. Met dit schrijven ontvangt u de reactie van het Cft op deze UR.¹ In bijlage 1 van deze brief vindt u een nadere uitleg en cijfermatige onderbouwing bij deze reactie.

Oordeel

Het eerste halfjaar van 2023 ontwikkelde zich boven verwachting ten opzichte van de vastgestelde begroting 2023 (hierna: begroting). Dit wordt veroorzaakt door een hogere realisatie van de baten en een lagere realisatie van de lasten. Vanwege niet voorziene lasten in de tweede helft van het jaar verwacht Sint Maarten het jaar 2023 af te sluiten met een overschot van ANG 1 miljoen. Hiermee voldoet het land vooralsnog aan de centrale begrotingsnorm. Het is positief dat Sint Maarten werkt aan een verhoging van de belastingbaten. Zorgelijk is wel dat investeringen achterblijven.

De tweede UR van 2023 is voor wat betreft de volledigheid en onderbouwing verbeterd ten opzichte van de voorgaande UR. De door het Cft verzochte informatie is in de UR opgenomen en de toelichting bij de financiële analyse is uitgebreid. Daarnaast wordt in de UR ook ingegaan op de voortgang van de verbetering van het financieel beheer, de optimalisering en modernisering van de Belastingdienst en overige projecten met een impact op de begroting. Dit is een positieve ontwikkeling.

Toelichting

Uit de realisatiecijfers blijkt een voorlopig overschot op de gewone dienst tot en met het tweede kwartaal van 2023 van ANG 41 miljoen. Dit overschot is ANG 34 miljoen hoger dan begroot. De realisatie van de baten is ANG 24 miljoen hoger dan geraamd.

Kenmerk
Cft 202300092
Blad
2/6

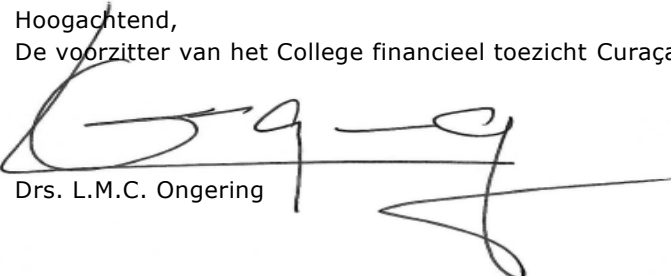
Dit is het gevolg van hogere belastingopbrengsten en een hogere realisatie van de overige baten. De lasten zijn tot en met het tweede kwartaal van 2023 ANG 10 miljoen lager dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere lasten voor personeel en goederen en diensten.

Sint Maarten verwacht eind 2023 een positief resultaat van ANG 1 miljoen. Dit is circa ANG 20 miljoen lager dan wat het Cft op basis van historische data en de realisatie tot en met het tweede kwartaal van 2023 verwachtte. Sint Maarten verklaart dit enerzijds door een verwachte terugloop van de baten in het laagseizoen. Anderzijds verwacht Sint Maarten in de tweede helft van 2023 meer lasten voor goederen en diensten en retroactieve salarisbetalingen aan het Korps Politie Sint Maarten (KPSM).

Op 19 april 2023 adviseerde het Cft bij de begroting 2023 van Sint Maarten.² Op dit moment werkt Sint Maarten aan de begrotingswijziging (BW) 2023. In de UR licht Sint Maarten een aantal wijzigingen toe ten opzichte van de begroting 2023, zoals de retroactieve betaling aan het KPSM. Het Cft adviseert Sint Maarten om de realisatie tot en met het tweede kwartaal van 2023 en de in de UR opgenomen wijzigingen ook in de BW te verwerken en zo snel als mogelijk te komen tot de vaststelling ervan.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De voorzitter van het College financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten


Drs. L.M.C. Ongerling

Deze brief is in afschrift verstuurd aan:
De voorzitter van de Staten van Sint Maarten
De minister-president van Sint Maarten
De secretaris-generaal van het ministerie van Financiën van Sint Maarten

Bijlage 1: Uitleg en cijfermatige onderbouwing

Tabel 1 toont de realisatie van de gewone dienst voor de tweede kwartalen van 2016, 2019, 2022 en 2023. Ook zijn de begrote baten en lasten voor het tweede kwartaal van 2023 en het jaar 2023 weergegeven.

Tabel 1: Overzicht realisatie en begroting gewone dienst (in miljoenen ANG)³

	2 ^e UR 2016	2 ^e UR 2019	2 ^e UR 2022	2 ^e UR 2023	Begroot Q2 2023	VB 2023
Baten	238	228	229	282	258	496
Belastingen	202	186	181	232	217	411
Vergunningen	6	12	6	10	10	17
Licenties en concessies	21	23	22	25	23	43
Ontvangen bijdragen en subsidies	-	-	-	-	1	2
Overige baten	9	8	19	15	7	22
Lasten	212	229	226	241	251	496
Personeelslasten	100	102	101	107	110	215
Goederen en diensten	37	49	49	51	63	127
Sociale voorzieningen	11	13	16	18	15	31
Afschrijving	7	5	5	7	5	11
Subsidies	49	51	49	50	49	97
Studiebeurzen	2	2	2	2	2	3
Bank- en rentelasten	6	6	6	7	6	12
Resultaat	26	-1	3	41	7	0

Bron: tweede uitvoeringsrapportages van 2016, 2019, 2022 en 2023 en de vastgestelde begroting 2023 van Sint Maarten.

Baten

Sint Maarten realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2023 ANG 282 miljoen aan baten. Dit is ANG 24 miljoen meer dan begroot en ANG 53 miljoen meer dan de realisatie in dezelfde periode in 2022. De hogere realisatie wordt verklaard door ANG 15 miljoen hogere belastingopbrengsten en ANG 8 miljoen meer overige baten dan begroot. Deze toename wordt veroorzaakt door een sterker herstel van de economie en de uitvoering van projecten uit het Landspakket.⁴ Met deze projecten worden onder meer achterstanden bij de Belastingdienst ingelopen. In vergelijking met het tweede kwartaal van 2016, het jaar voor de orkanen Irma en Maria, realiseert Sint Maarten in 2023 ANG 44 miljoen hogere baten. In vergelijking met pre-coronajaar 2019 realiseert Sint Maarten ANG 54 miljoen meer baten.

De realisatie op de post overige baten is ANG 8 miljoen hoger dan begroot. Een groot gedeelte van deze post bestaat uit baten die nog niet zijn toegerekend aan de juiste belasting- en vergunningssoort. Dit wordt veroorzaakt door het wegvallen van de omschrijving op het afschrift bij banktransacties.

De banken op Sint Maarten werken aan een oplossing voor dit probleem. Het Cft verzoekt Sint Maarten hier prioriteit aan te geven.

Lasten

Sint Maarten realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2023 ANG 241 miljoen aan lasten. De lasten liggen daarmee ANG 10 miljoen lager dan begroot. Ten opzichte van dezelfde periode in 2022 liggen de lasten in het eerste halfjaar van 2023 ANG 15 miljoen hoger.

Personeelslasten

In het tweede kwartaal van 2023 realiseert Sint Maarten ANG 107 miljoen aan personeelslasten. Dit is inclusief de uitkering van het vakantiegeld van ANG 8 miljoen en ANG 2 miljoen aan retroactieve salarisbetalingen aan het KPSM. In de begroting ging Sint Maarten uit van ANG 110 miljoen aan personeelslasten, exclusief vakantiegeld en retroactieve betalingen. Opvalt dat de brutosalarissen in de eerste helft van 2023 ANG 2 miljoen lager liggen dan in 2016. Dit terwijl de lasten van de overheidsziektekostenregeling in diezelfde periode fors zijn toegenomen.

Goederen en diensten

Sint Maarten realiseert tot en met het tweede kwartaal van 2023 ANG 51 miljoen aan lasten voor goederen en diensten. Dit is ANG 12 miljoen lager dan begroot, maar ANG 15 miljoen hoger dan in 2016. In de tweede helft van 2023 verwacht Sint Maarten een toename in de lasten voor goederen en diensten. Dit ligt volgens Sint Maarten aan de late vaststelling van de begroting 2023, waardoor diverse projecten pas in de tweede helft van het jaar zullen worden uitgevoerd.

Kapitaaldienst

Tabel 2 toont de realisatie van de kapitaaldienst voor de tweede kwartalen van 2016, 2019, 2022 en 2023. Ook zijn de begrote baten en lasten voor 2023 weergegeven.

Sint Maarten begroot 90 miljoen aan investeringen voor 2023. Hiervoor wil het land een kapitaallening van ANG 61 miljoen aantrekken. Deze lening is nog niet door Sint Maarten ontvangen. Hierdoor zijn de investeringen tot en met het tweede kwartaal van 2023 zeer beperkt. Het Cft gaf op 10 mei 2023 toestemming voor het aantrekken van de lening.⁵ Daarbij is met Sint Maarten afgesproken dat de BW 2023 op korte termijn zou worden vastgesteld. Dit is nog niet gebeurd. Het Cft adviseert u de BW zo spoedig mogelijk vast te stellen. In de BW wordt ook het investeringsplan voor 2023 herzien.

Tabel 2: Overzicht realisatie kapitaaldienst (in miljoenen ANG)⁶

	2 ^e UR 2016	2 ^e UR 2019	2 ^e UR 2022	2 ^e UR 2023	VB 2023
Ontvangsten	-	5	298	7	424
Bijdragen	-	-	-	-	29
Opname geldlening	-	-	-	-	61
Eigen middelen	-	-	-	-	6
Afschrijving	-	5	5	7	11
Herfinanciering	-	-	292	-	316
Uitgaven	7	5	294	2	424
Aflossing leningen o/g	-	-	294	-	329
Studieleningen	-	3	-	2	5
Investeringen	-	-	-	-	90
Overig	7	3	-	-	-
Saldo	-7	0	4	5	0

Bron: tweede uitvoeringsrapportages van 2016, 2019, 2022 en 2023 en de vastgestelde begroting 2023 van Sint Maarten.

Financieel beheer

De tweede UR bevat een toelichting op de voortgang van de verschillende projecten ter verbetering van het financieel beheer. Sint Maarten werkt aan de borging van de opgeschoonde financiële administratie en de aanbesteding van een nieuw systeem. Daarnaast worden het begrotings- en het jaarrekeningproces doorgelicht. Ook wordt een knelpuntenanalyse naar de financiële regelgeving uitgevoerd.

Liquiditeitspositie

Sint Maarten beschikte eind juni 2023 over ANG 40 miljoen aan liquiditeiten. Dit is een daling van ANG 8 miljoen ten opzichte van het eerste kwartaal van 2023. Sint Maarten verwacht ANG 5 miljoen aan liquiditeiten aan het eind van het jaar.

Collectieve sector

Sint Maarten diende voor 1 april 2023 de collectieve sector voor de jaren 2024 en 2025 vast te stellen. Sint Maarten werkt samen met het Centraal Bureau voor de Statistiek van Sint Maarten en dat van Nederland aan een nieuwe werkwijze om het proces tot aanwijzing van de collectieve sector te optimaliseren. Het Cft blijft graag geïnformeerd over de voortgang. In dit kader wordt Sint Maarten ook verzocht de ontbrekende rapportages over de collectieve sector 2021 en 2022 aan te leveren.⁷

Rentelastnorm en schuldpositie

Op basis van de UR verwacht het Cft dat de rentelastnorm niet zal worden overschreden.⁸ De overheidsschuld van Sint Maarten bedraagt per 30 juni 2023 naar schatting ANG 1.287 miljoen. De overheidsschuld van Sint Maarten bedraagt daarmee 44 procent van het bruto binnenlands product.⁹

Bijlage 2: Eindnoten

¹ Op basis van artikel 18 van de Rijkswet financieel toezicht Curaçao en Sint Maarten (Rft) reageert het Cft op de tweede UR. Het toetsingskader voor de beoordeling van de UR wordt gevormd door de Rft en de aanwijzing die de Rijksministerraad (RMR) in september 2015 gaf aan het bestuur van Sint Maarten. Staatsblad 2015, Besluit van de 30e oktober 2015 tot afkondiging van het Besluit van 8 september 2015 houdende het geven van een aanwijzing aan het bestuur van Sint Maarten tot het oplossen van de ontstane betalingsachterstanden, de compensatie van gerealiseerde tekorten op de gewone dienst in periode 2010-2014, het in de begroting 2015 en de meerjarenbegroting volledig opnemen van de zorg- en pensioenuitgaven en het nemen van maatregelen ten behoeve van een houdbaar pensioen- en sociale zekerheidsstelsel. De RMR heeft op 18 april 2019 besloten tot verlenging van de aanwijzing, maar over de nieuwe termijnen heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.

² Cft, kenmerk Cft 202300033, Advies bij de vastgestelde begroting 2023, d.d. 19 april 2023.

³ In deze tabel is sprake van afronding op hele ANG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁴ Landspakket Sint Maarten, uitvoeringsagenda 1 juli – 30 september 2023.

⁵ Cft, kenmerk 202300037, Uw reactie op het advies bij de vastgestelde begroting 2023, d.d. 10 mei 2023.

⁶ In deze tabel is sprake van afronding op hele ANG miljoenen. Hierdoor kunnen afrondingsverschillen in de tabel voorkomen.

⁷ Artikel 24 van de Rft.

⁸ Department of Statistics Sint Maarten (2021). Collective Sector Report 2021.

⁹ Bij het bepalen van de schuldquote is uitgegaan van het bbp voor 2023 dat het Internationaal Monetair Fonds (IMF) heeft gepubliceerd in IMF, 2023 Article IV Consultation discussion Curaçao and Sint Maarten, Press release and Staff Report, d.d. juli 2023.